

ECONOMÍA  
INTERNACIONAL

N° 387, 27 de junio de 2007

AL INSTANTE

## AUSTRALIA: EFECTOS DE LA SEQUÍA Y RÁPIDA EXPANSIÓN ECONÓMICA

Australia tiene un régimen de gobierno parlamentario, pero quien está a la cabeza del Estado es la Reina Elizabeth II, representada en Australia por Michael Jeffery, Gobernador General. El Gobierno está en las manos de un gabinete encabezado por el Primer Ministro John Howard, y 13 ministerios. El Primer Ministro pertenece al Partido Liberal, quien ha tenido este cargo por más de una década.

El Partido Liberal ha superado al Partido Laborista, de oposición, en cuatro elecciones consecutivas gracias a dos efectos conjuntos: el buen desempeño económico de Australia durante el Gobierno del Primer Ministro Howard, y a la falta de líderes en el Partido Laborista.

A fines del 2007, en octubre o noviembre, se realizarán las próximas elecciones federales, y de salir todo bien, John Howard podría ser Primer Ministro por quinta vez consecutiva. Pero la creciente popularidad del nuevo líder del Partido Laborista, Kevin Rudd, ha generado mayor tensión electoral.

El líder del Partido Laborista, Kevin Rudd, ha comenzado a ganar popularidad de manera muy rápida, en parte gracias a su personalidad carismática.

El 27 de abril, Rudd usó una conferencia en Sydney para demostrar su autoridad al partido, auto presentándose como un hombre joven, de 49 años, lo que en su opinión, lo hace la “cara del futuro”, con ideas innovadoras para mejorar la educación y hacer frente al cambio climático, al mismo tiempo que descalificó al Primer Ministro Howard por sus 67 años de edad.

Por otro lado, el Partido Laborista sigue basando su poder en los sindicatos, al igual que hace un siglo atrás, ideología que contrasta con la realidad de la Australia actual, donde sólo menos de un quinto de todos los trabajadores pertenecen a un sindicato, lo que explicaría que Rudd esté tratando de alejarse de la vieja imagen del Partido Laborista, enfocándose más en ganar el apoyo de los pequeños y medianos empresarios.

Hasta el momento, Kevin Rudd ha logrado ganar popularidad, pero todavía quedan al menos cuatro meses hasta las elecciones, donde la competencia con el Primer Ministro Howard se hará aún más compleja.

Políticamente, el boom económico de Australia puede ser una desventaja para Howard, si el mayor gasto presupuestario tiene efectos inflacionarios y el Banco Central se ve obligado a subir las tasas de interés que afectan a los deudores, que ya han experimentado 4 alzas desde el 2004, cuando Howard hizo campaña, prometiendo bajas tasas de interés.

Actualmente, la situación electoral es compleja para el Primer Ministro Howard, cuyo partido va en las encuestas 16 puntos por debajo de la oposición.

### **SEQUÍA**

Los dos ríos principales de Australia son el Darling y el Murray, los cuales en conjunto conforman el sistema de ríos más largos de Australia. Sin embargo, actualmente hay una sequía que afecta gravemente a la región y los ríos se han estado secando significativamente. El problema es tan grave, que el Primer Ministro Howard ha pedido a los gobiernos de los cuatro estados por donde pasan estas cuencas que las entreguen al Gobierno Federal, ya que han sufrido graves daños no sólo por la sequía, sino también por la sobreexplotación y los altos niveles de contaminación.

La gravedad del deterioro de los ríos radica en que el 85% del sistema de riego de la región por donde pasan los ríos depende directamente de ellos. Y si

se considera que del total del sector de agricultura de Australia, el 40% está compuesto por esta región, la situación se pone aún más crítica. Según el Gobierno, los efectos de la sequía generaron que la tasa de crecimiento de la economía del 2006, fuese un punto porcentual menor que lo que habría sido sin la sequía. Además, si los árboles frutales se secan o las cosechas de vino se estropean por la falta de agua, la situación económica se transformará en algo aún más serio y más difícil de sobrepasar.

### **AMBIENTE ECONÓMICO**

La economía australiana ha crecido durante 16 años, por encima de las tasas de las economías de la OECD, de los cuales 11 fueron durante los cuatro gobiernos de la coalición conservadora de John Howard. Gracias a la positiva evolución de la economía global y de Asia el Gobierno tiene un enorme superávit fiscal, baja inflación, el desempleo más bajo en treinta y tres años y un manejo económico eficiente, de una economía estrella. Actualmente, la economía está creciendo aún más rápido que su potencial: durante el primer trimestre del 2007, el PIB Real creció un 6,6% y se proyecta que este año crezca en 4,1%, una tasa bastante mejor que la del 2006, donde el PIB Real creció a un 2,7%.

El crecimiento ha sido bastante estable, pero aún existe una brecha que separa el desempeño de Australia con el de ciertos países pertenecientes a la OECD. A pesar de haber disminuido la tasa de desempleo, el empleo para trabajadores no calificados y personas mayores sigue siendo bajo, a pesar del mejor desempeño de los últimos años.

Durante los últimos 10 años, ha habido una gran transformación en la estructura de las finanzas de los hogares. Ha habido un incremento en el endeudamiento y en los activos. El valor de los activos se ha visto afectado por el incremento en los precios de las casas, entre 1996 y el 2003, y también porque en los últimos años ha crecido la compra de activos financieros gracias a que el mercado accionario ha mejorado su posición.

El crecimiento promedio de precio de las casas durante el 2006, fue de 7%, lo que fue mucho mayor si se compara con el 2004 y 2005, cuando los precios de las casas subieron sólo un 1,5% aproximadamente. La deuda ha crecido significativamente, hasta llegar a fines del 2006, al 160% del ingreso anual aproximadamente, lo cual es más del doble que hace 10 años. El aumento de la deuda junto al de los activos, ha generado un mayor bienestar del sector de los hogares. Sin embargo, los continuos y esperados aumentos de tasas de interés son motivo de creciente preocupación.

El sector de los negocios también ha tenido una mejora importante, la inversión y los márgenes han aumentado en los últimos años. En años recientes, al contrario del sector doméstico, las empresas no supieron aprovechar las oportunidades de una menor tasa nominal de interés y no aumentaron sus niveles de endeudamiento, pero se observa que esto podría estar cambiando. Considerando las corporaciones privadas no financieras y de otras empresas que no son corporaciones, las utilidades de las empresas en general han crecido desde el 2001. En

el 2001, las ganancias de las empresas eran de alrededor de un 24% del PIB, mientras que en el 2006 están creciendo alrededor de 3 puntos porcentuales. De todas maneras, el incremento se debe al sector minero, que de ganar alrededor de un 3% del PIB en el 2003, sus utilidades alcanzaron en el 2006, un 6% del PIB, aproximadamente. En cambio, el sector no minero, ha tenido una fuerte caída en sus ganancias, de casi un 24% del PIB el 2003. Éstas superaron levemente el 20% del PIB en el 2006.

Aún así, en total, el sector de negocios ha mejorado sus utilidades, y esta diferencia entre el sector minero y el no minero se ha incrementado a partir del 2003. Esta mejora se ha visto reflejada en el mercado accionario de Australia, donde en los últimos 4 años, el ASX 200 (Australian Securities Exchange) ha tenido un crecimiento promedio anual de 20%, donde el 2006 creció un 19%.

A pesar de este mejor desempeño económico, Australia todavía tiene algunos desafíos pendientes. Hay tres áreas que deberían ser prioridad para el Gobierno, las cuales fueron sugeridas por la OECD, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico. Primero, es necesario realizar una reforma al programa que pretende dar un seguro a las personas con incapacidades. Este programa llamado Pensión de Apoyo por Incapacidad, tuvo un incremento significativo en el 2004, en el número de personas que se benefician de este programa, cuyo principal impacto ha sido contribuir al desempleo de personas mayores de 55 años.

Segundo, es necesario mejorar las habilidades y capacidades de las

personas a través de estudios superiores. Del total de personas desempleadas, existe una proporción importante cuyo desempleo se debe a que no tienen los estudios o capacitaciones necesarias para ser contratados. Por ello, recientemente el Gobierno ha creado un sistema de educación vocacional, además de otros programas para que las personas terminen sus estudios escolares abandonados. Con esto se espera disminuir el desempleo por falta de habilidades.

Tercero, sería beneficiosos para el país aumentar el nivel competitivo de los sectores con economías de redes, como el agua, electricidad, transporte y telecomunicaciones.

Algunos de los últimos pasos en materia económica del Gobierno son: Primero, el anuncio del presupuesto el 8 de Mayo, en el que se asignan mayores recursos a educación, especialmente para centros de investigación en universidades públicas, para aumentar el alfabetismo en escuelas y fomentar medidas de ahorro de energía. Además, hay reducción de impuestos por \$ 30 millones, que es el quinto recorte de impuestos. Asimismo, en el presupuesto se aumentaron los gastos para cuidado infantil y para la gente mayor.

Para mejorar su relación con los gremios laborales, Howard moderó sus reformas al mercado del trabajo que reemplazan la negociación colectiva por un sistema de contratos individuales.

El sector financiero ha tenido un buen desempeño. Tanto el sector de los negocios como el de seguros, han

tenido últimamente, altas tasas de retorno. Este buen desempeño se ha dado gracias a que el nivel de préstamos no productivos ha sido muy bajo y a que los mercados de valores han tenido un desempeño muy favorable.

La expansión económica de Australia se ha visto reflejada en el alto desempeño de los intermediarios financieros. Los bancos y otras instituciones financieras, que trabajan en la actividad de los seguros, han tenido altos márgenes de utilidad en años recientes, fomentado también por el alto crecimiento de los activos. La competencia en los préstamos a empresas, para la compra de casas, y en depósitos bancarios también ha crecido con la expansión económica.

Las fortalezas crediticias de Australia se deben a que la economía tiene la capacidad de surgir a pesar de que existan ciclos económicos internacionales adversos, y a que posee políticas de mercado abierto, con regulaciones que se adaptan al mercado e intervienen lo menos posible, entregando un ambiente favorable para el crecimiento y la inversión.

## **LIBERTAD ECONÓMICA**

En el Índice de Libertad Económica 2007 de la Fundación Heritage, Australia fue clasificada como la tercera economía más libre del mundo y de la región de Asia y el Pacífico. Australia se desempeña bastante bien en la mayoría de las áreas medidas por el índice, pero se destaca especialmente en su libertad financiera, en la protección a los derechos de propiedad, en la libertad comercial y laboral, y frente a la

corrupción. El sistema financiero de Australia es altamente desarrollado y competitivo, e incluso es capaz de establecer por sí sólo las tasas de interés, gracias a que el Banco Central, a pesar de tener la facultad de intervenir en la tasa de interés, el desarrollo financiero es tan importante, que el Banco Central no ejerce esta facultad desde la desregulación del mercado en la década de los 80`s. Además, la bolsa de Australia es abierta y cualquier empresa extranjera puede cotizar en ella.

Australia se desempeña bien en todas las categorías, pero se podría decir que aún así consta de un par de debilidades relativas. El gasto del Gobierno en el 2006 fue de 35,3% del PIB, lo que es alto, a la vez que la tasa impositiva sobre los ingresos es bastante alta, la máxima es de 47%, mientras que la tasa de impuestos a las empresas es más moderada, de 30%. En el 2006, los ingresos fiscales por motivos de impuestos fueron de 24,1% del PIB.

Por otro lado, todavía falta desarrollar algo más el comercio internacional, ya que a pesar de que la tasa arancelaria promedio es baja, menor a un 3,1%, existen algunas barreras no arancelarias.

### **RELACIONES COMERCIALES CON CHILE**

A pesar de que el intercambio comercial entre Australia y Chile ha crecido en los últimos seis años, éste no ha tenido una tendencia definida. En el 2006, las importaciones de Chile crecieron en un 21% y las exportaciones de Chile hacia Australia crecieron en 41%.

Tanto las importaciones como las exportaciones tienen alta variabilidad, habiendo años que crecen a altas tasas y otros que decrecen significativamente. Además, Chile ha tenido constantemente déficit comercial con respecto a Australia. En el año 2006 alcanzó los US\$ 34,8 millones de dólares. En consecuencia, un Tratado de Libre Comercio podría ser el impulso necesario para que el intercambio comercial mantenga un crecimiento expansivo y a la vez con una tendencia más definida.

Además, a pesar de que el comercio internacional entre ambos países no es muy grande, debido en parte a que ambos países producen productos mineros y a que ambas economías tienen un sector exportador agrícola fuerte, esto no ha sido un obstáculo para que desarrollen negocios de tipo estratégico entre empresas de ambos países, además de que Chile representa para Australia una plataforma para hacer negocios con América del Sur. Esto se puede observar en que las inversiones de empresas australianas en Chile en el 2006 fueron de US\$ 206,163 millones, y se puede observar que la proporción de las inversiones por sector favorecieron notablemente a las empresas mineras, siendo: 91% de las inversiones del 2006 en la industria minera, 5% en empresas del área de la electricidad, agua y gas, y 4% en empresas de servicios.

El pasado 27 de abril, se realizó la primera reunión de negociación con Australia para lograr un Tratado de Libre Comercio bilateral con ese país. La Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales anunció que los principales temas que se

quieren abordar en el TLC, son el acceso a mercado, servicios e inversiones, y que en general, la visión de ambos países es bastante similar con respecto a estos temas, por lo que se puede visualizar que las negociaciones para llevar el TLC a cabo no deberían tardar. La próxima reunión se llevará cabo a fines de junio en Canberra.

### CONCLUSIONES

Las reformas realizadas por los gobiernos laboristas en Australia durante la década de los 80's, donde disminuyeron las regulaciones de los mercados laborales y se abrió la economía a los mercados internacionales, reduciendo sus barreras comerciales, generó crecimiento económico sostenido y que ésta se convirtiese en un productor de servicios importante a nivel mundial. La administración del Primer Ministro Howard ha seguido esta tendencia de apertura comercial, aumentando las privatizaciones de empresas estatales, incluyendo la industria de telecomunicaciones.

Hasta hace poco se pensaba que el Primer Ministro Howard tendría un quinto mandato sin inconvenientes, pero la reciente aparición de Kevin Rudd, nuevo líder del Partido Laborista, ha

generado cambios en el sector político, aumentando la incertidumbre sobre las próximas elecciones federales.

El desempeño económico, liderado por el competente tesorero (Ministro de Hacienda) Peter Costello, ha sido notable para una economía ya desarrollada. El crecimiento del PIB Real se ha acelerado, proyectándose un crecimiento de 4,1% y 3,4% en el 2007 y 2008 respectivamente, además de mantener una inflación cada vez más saludable. La inflación en el 2006 promedió un 4,6%, pero se proyecta que ésta disminuirá el 2007 y 2008, siendo de 3,2% y 1,8% respectivamente. Pero, a pesar de este mejor desempeño, los efectos de la sequía que abrume al país son bastante alarmantes, sobre todo en el sector agrícola, por lo que es de esperar que este episodio climático no siga produciendo estragos.

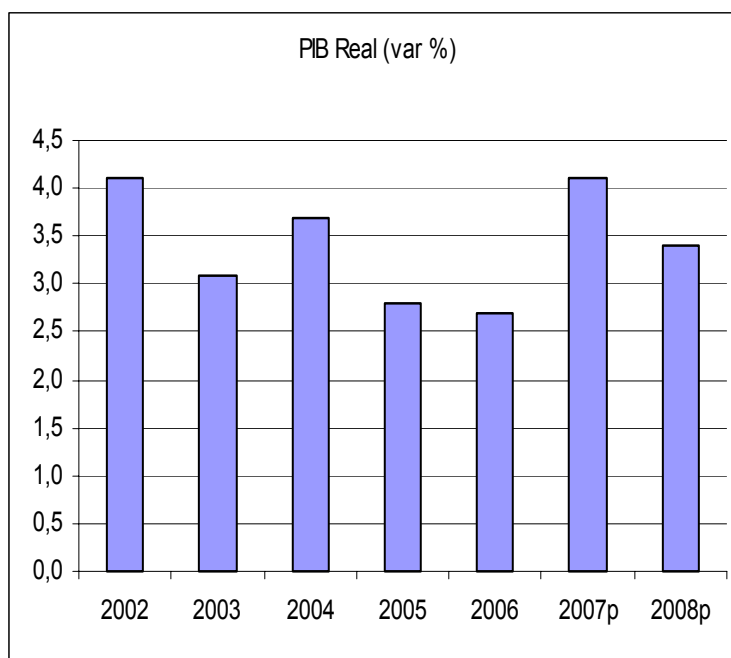
Este año, Australia será sede en Sydney del Foro anual de APEC, ABAC y CEO Summit, entre los días 2 y 8 de Septiembre. Las reuniones prometen ser importantes, por el poder de convocatoria y organización que tiene Australia. Los temas principales son: liberalización del comercio regional, facilitación comercial, desarrollo de los mercados de capitales regionales, fondos de pensiones y calentamiento global ♦

**Cuadro N° 1**  
**Índices Económicos**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007p	2008p
PIB Real (var %)	4,1	3,1	3,7	2,8	2,7	4,1	3,4
Demanda Interna (var %)	6,1	5,3	5,6	4,2	3,5	4,7	2,5
Consumo Privado (var %)	3,9	3,5	5,7	3,0	3,1	3,7	2,3
Inversión Fija (var %)	10,3	9,9	13,7	7,7	6,5	6,1	3,5
Exportaciones (var %)	0,0	-1,3	4,3	2,3	3,4	6,5	8,7
Importaciones (var %)	10,8	11,1	14,9	8,9	7,6	9,0	3,7
Cuenta Corriente de Balanza de Pagos (% del PIB)	-3,8	-5,4	-6,0	-5,8	-5,4	-5,8	-5,7
Inflación (var %)	2,5	3,4	3,4	4,6	4,6	3,2	1,8
Balance Fiscal (% del PIB)	1,0	1,6	2,0	1,9	1,0	0,7	1,1
Deuda Pública (% del PIB)	19,4	18,3	17,2	14,4	13,3	12,7	n.a.
Inversión Fija (% del PIB)	4,8	25,4	25,8	26,5	26,8	n.a.	n.a.
Ahorro Nacional (% del PIB)	0,0	20,4	19,6	20,3	21,0	n.a.	n.a.
Tasa Real Efectiva (2000=100)	99,6	112,5	125,7	134,0	136,6	n.a.	n.a.

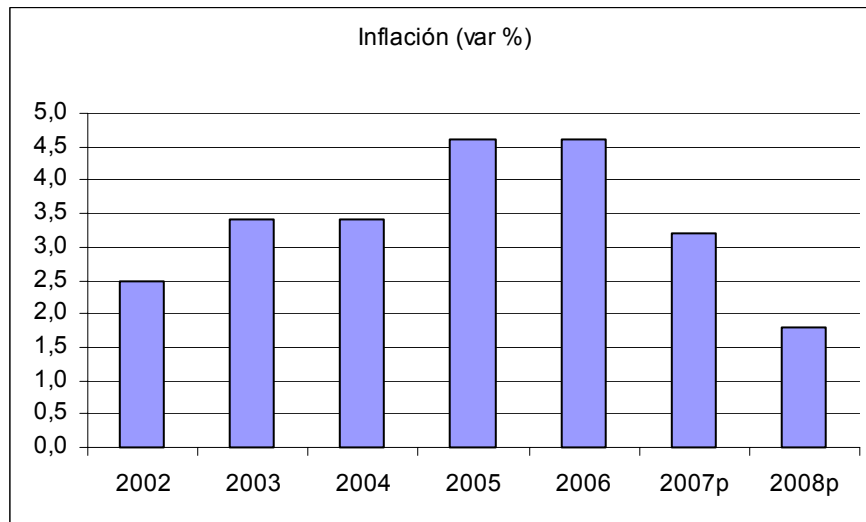
Fuente: FMI, JP Morgan, Moody's, OECD, World Factbook

**Gráfico N° 1**  
**PIB Real**  
**(var %)**



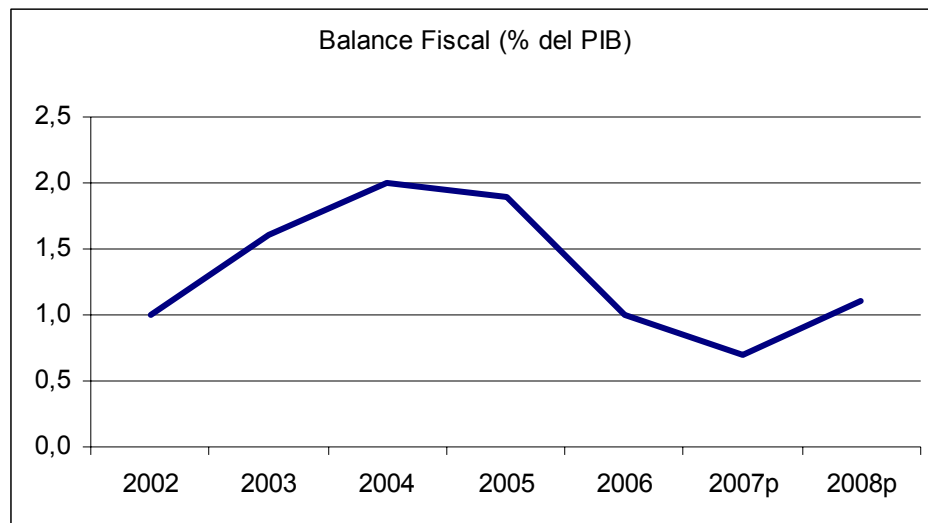
Fuente: FMI, JP Morgan

**Gráfico N° 2**  
**Inflación**  
**(var %)**



Fuente: FMI, JP Morgan

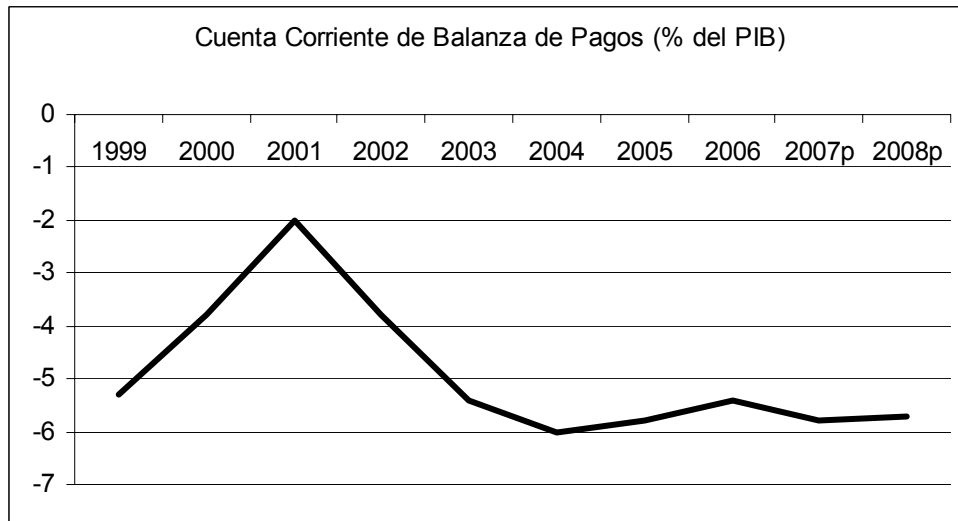
**Gráfico N° 3**  
**Balance Fiscal**  
**(% del PIB)**



Fuente: FMI

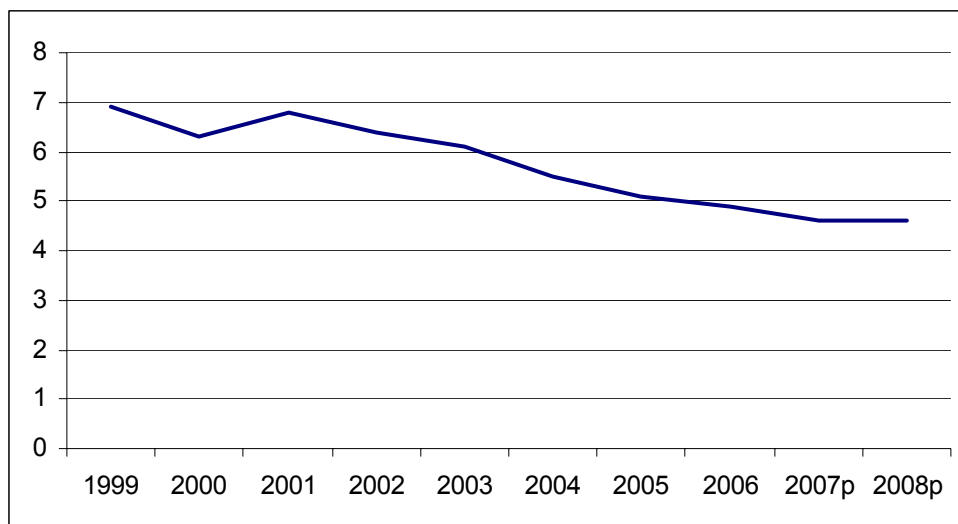


**Grafico N° 4**  
**Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos**  
**(% del PIB)**



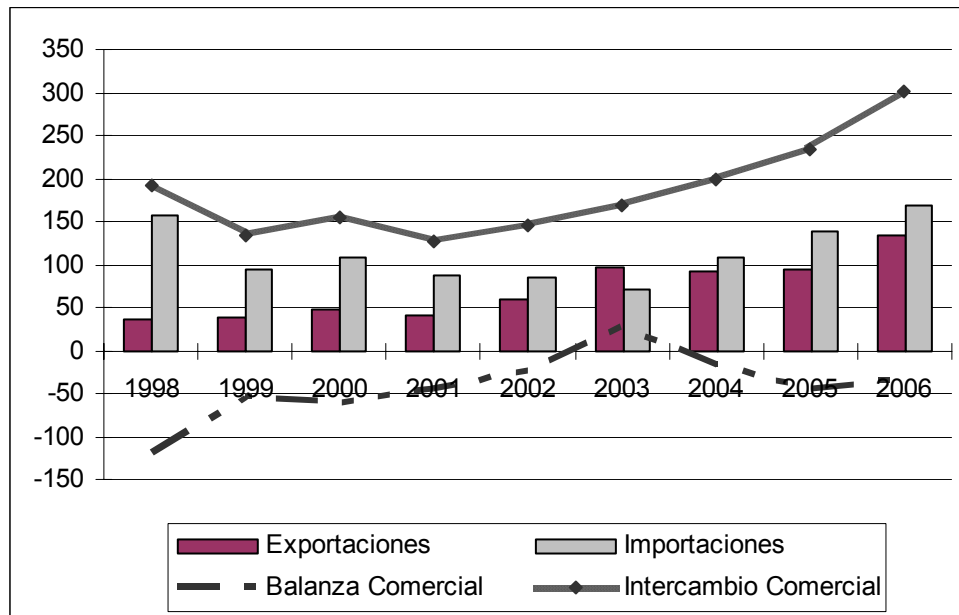
Fuente: FMI, JP Morgan

**Gráfico N° 5**  
**Desempleo**  
**(% de la Fuerza Laboral)**



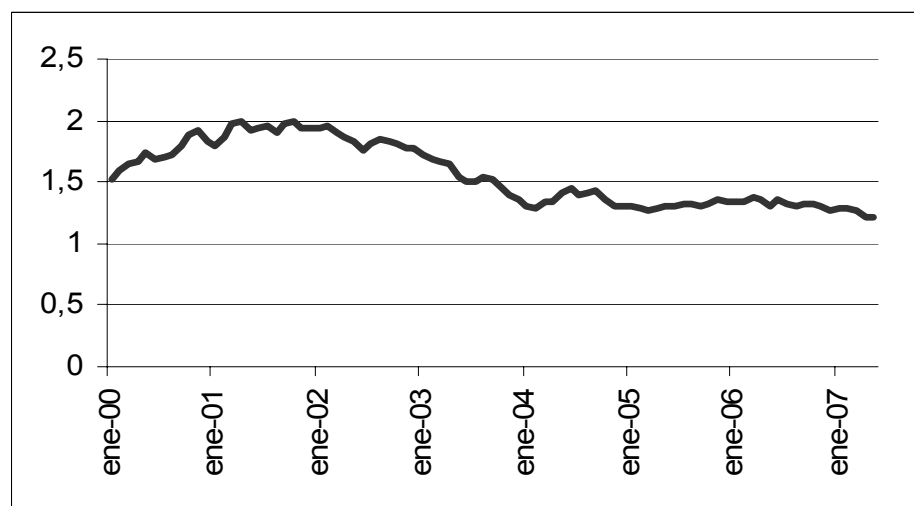
Fuente: FMI

**Gráfico N° 6**  
**Comercio de Chile con Australia**  
**(en millones de dólares)**



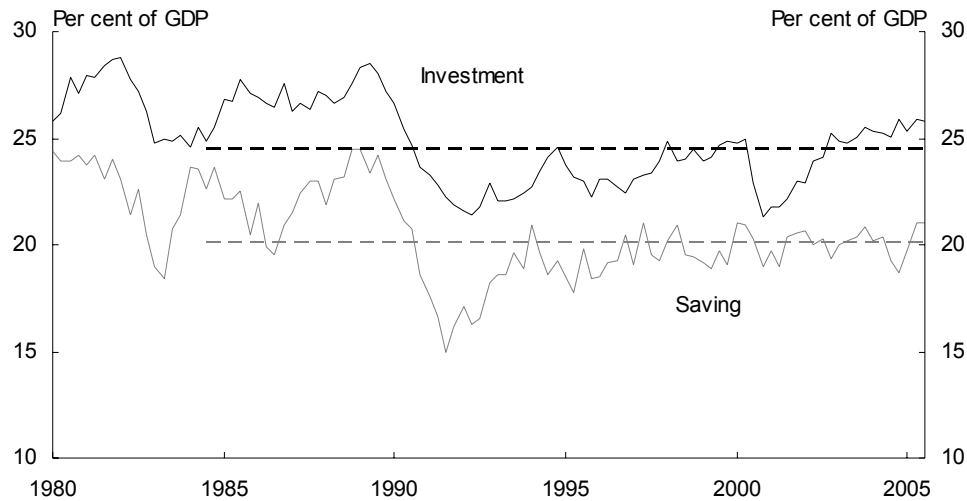
Fuente: Banco Central de Chile

**Gráfico N° 7**  
**Dólar Australiano**  
**(Paridad por un dólar)**



Fuente: Banco Central de Chile

**Gráfico N° 8**  
**Inversión Fija – Ahorro Nacional**  
**(% del PIB)**



Fuente: Australian Treasury

**Cuadro N° 2**  
**Inversiones de Empresas australianas en Chile por sector en el 2006**  
**(En miles de US\$ nominales)**

Sector	Valor	Porcentaje
Minería y Canteras	186.663	90,5%
Electricidad, Agua y Gas	10.300	5,0%
Servicios a las Empresas	9.200	4,5%
<b>Total</b>	<b>206.163</b>	<b>100%</b>

Fuente: Comité de Inversiones Extranjeras de Chile

**Cuadro N° 3**  
**Tasa de Referencia**

22 de Junio 2007	Jun 07*	07*	Dic 07*	Mar 08*	Jun 08*
6,25	6,25	6,50	6,50	6,75	6,75

Fuente: JP Morgan

**Cuadro N° 4**  
**Clasificación de Riesgo**

Moody's	S&P
Aaa	AAA

Fuente: Moody's, Banco Central de Chile